



## 10 ans de départementalisation de Mayotte

### L'emploi augmente fortement, mais le nombre de personnes en âge de travailler aussi

En 2021 comme en 2009, seuls un tiers des habitants de Mayotte âgés de 15 à 64 ans ont un emploi. Le déficit d'emplois concerne principalement le secteur privé, en particulier les services. Les créations d'emplois ont été importantes ces dix dernières années, mais elles ne suffisent pas par rapport à une population en âge de travailler qui augmente plus fortement encore. La fonction publique d'État porte la dynamique de l'emploi jusqu'en 2017, avant que les entreprises privées ne prennent le relais entre 2017 et 2019, avant le déclenchement de la crise sanitaire. Les jeunes, les natifs de l'étranger et les femmes accèdent encore plus rarement que les autres à un emploi. Le taux de chômage se stabilise à environ 30 % depuis 2017. En plus de ces chômeurs au sens du Bureau international du travail, le nombre de personnes dans le halo du chômage se situe à un niveau élevé. La crise sanitaire touche davantage les personnes nées à l'étranger, les hommes de 30 à 49 ans et les emplois à domicile.

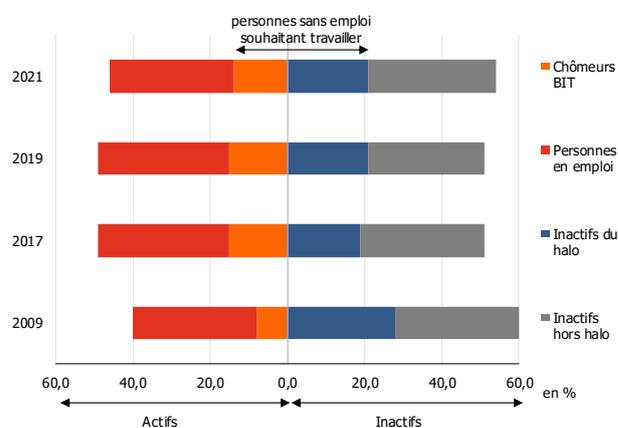
À Mayotte, le développement économique s'accompagne de créations d'emploi importantes durant la décennie 2010. En 2021, 51 500 personnes occupent ainsi un emploi au sens du Bureau international du travail (BIT), soit 17 600 de plus qu'en 2009. Cependant, la part de personnes disposant d'un emploi n'augmente pas. En effet, les créations d'emploi sur la période restent inférieures à la croissance de la population en âge de travailler : en 2021, 57 000 habitants de Mayotte de plus qu'en 2009 sont en âge de travailler, les trois quarts étant nés à l'étranger, pour la plupart aux Comores.

#### Un emploi pour trois adultes, en 2021 comme en 2009

Entre 15 et 64 ans, seule une personne sur trois est en **emploi au sens du BIT**, comme en 2009 (figure 1). Ce taux d'emploi est deux fois plus faible qu'en métropole (32 % contre 66 %). En Guyane, département d'Outre-mer le plus comparable à Mayotte en termes de

développement économique et de caractéristiques de la population, il est nettement supérieur (41 %).

#### 1 Situation sur le marché du travail



Champ : population des ménages, personnes âgées de 15 à 64 ans.  
Sources : Insee, enquêtes Emploi Mayotte 2009 à 2021, situation au 2ème trimestre.

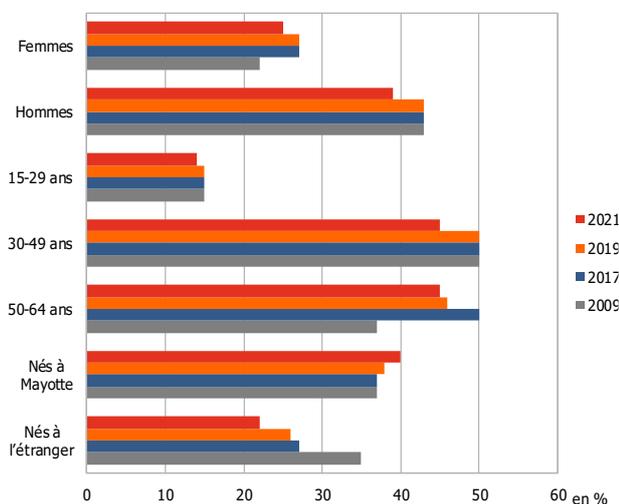
Le faible **taux d'emploi** à Mayotte résulte de deux facteurs. D'une part, l'économie mahoraise ne génère pas suffisamment d'emplois au regard de la population en âge de travailler. D'autre part, la main-d'œuvre est moins qualifiée qu'ailleurs, donc moins employable. Ainsi, seuls 26 % des habitants de Mayotte de 15 ans ou plus disposent d'un diplôme qualifiant, c'est-à-dire au moins égal au CAP ou BEP, contre 40 % en Guyane et 72 % dans l'Hexagone.

Rares à Mayotte, les emplois sont aussi plus souvent précaires qu'au niveau national, surtout pour les femmes, les jeunes et les personnes nées à l'étranger. Ainsi, en 2017, les salariés sont moins nombreux à détenir un contrat à durée indéterminée (CDI) à Mayotte (71 %) qu'en métropole (85 %) et en Guyane (75 %). Cette part diminue d'ailleurs nettement depuis 2012 (- 7 points).

### Seules 22 % des personnes nées à l'étranger ont un emploi

La part de personnes en emploi varie fortement selon leur origine. Ainsi, en 2021, si environ sept natifs de métropole de 15 à 64 ans sur dix ont un emploi, c'est le cas de seulement 22 % de celles nées à l'étranger. En outre, le taux d'emploi de ces dernières baisse fortement sur la décennie écoulée (35 % en 2009) en lien avec les arrivées nombreuses d'immigrés et immigrées, majoritairement non diplômés, qui peinent à s'insérer professionnellement (figure 2). À l'inverse, le taux d'emploi des natifs et natives de Mayotte augmente légèrement sur la période, pour atteindre 40 % en 2021 : c'est deux fois plus que celui des natifs de l'étranger.

2 Taux d'emploi à Mayotte selon le sexe, l'âge et le lieu de naissance



Champ : personnes âgées de 15 à 64 ans  
Sources : Insee, enquêtes Emploi Mayotte 2009 à 2021, situation au 2ème trimestre.

Le taux d'emploi des hommes reste stable entre 2009 et 2019, avant de se contracter un peu entre 2019 et 2021 avec la crise sanitaire. En revanche, celui des femmes augmente légèrement, de 22 % en 2009 à 25 % en 2021. Mais elles restent très éloignées de l'emploi en comparaison des femmes vivant dans l'Hexagone (65 %). Quant aux jeunes de 15 à 29 ans, leur taux d'emploi se maintient depuis 2009 à un niveau faible (14 % en 2021).

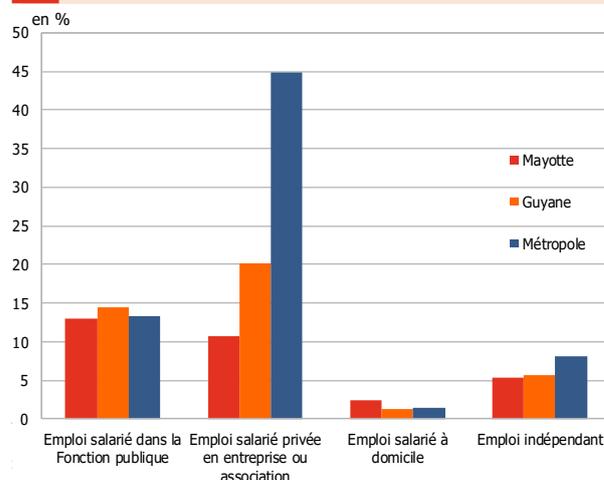
À Mayotte, en 2021, 25 000 jeunes de 15 à 29 ans ne sont ni en emploi, ni en études, ni en formation. Ils sont communément dénommés NEET (pour *neither in employment nor in education or training*). Ces jeunes représentent 36 % des 15-29 ans à Mayotte, une part trois fois plus élevée que sur le reste du territoire français (13 %). Les jeunes femmes sont nettement plus concernées que les hommes : 41 % contre 30 %. Cependant, cette situation est un peu moins fréquente à Mayotte qu'en 2019 (39 %), alors qu'elle était restée stable sur la décennie précédente.

### Un déficit d'emplois en entreprises

Les emplois privés sont nettement moins développés à Mayotte que dans les autres départements d'Outre-mer. C'est la cause principale du déficit global d'emplois : les emplois privés occupent 19 % des habitants de Mayotte en âge de travailler contre 27 % en Guyane et 54 % en métropole (figure 3). Le déficit d'emplois concerne tous les secteurs d'activité de la sphère marchande, mais plus particulièrement les services. Par exemple, dans les activités financières et d'assurance, le taux d'emploi est 12 fois inférieur à celui de la métropole en 2017, et 9 fois inférieur dans l'information et la communication. L'écart est important également en ce qui concerne l'industrie : le taux d'emploi y est 7 fois inférieur à celui de la métropole.

Plus précisément, ce sont les salariés en entreprise qui restent plus rares qu'ailleurs, même si leur nombre augmente entre 2009 et 2021 (+9 500 emplois). Parmi les habitants en âge de travailler, seuls 11 % sont salariés en entreprise. Ils sont 2 fois plus présents en Guyane (20 %) et 4 fois plus en métropole (45 %). Quant aux non-salariés et les personnes salariées au domicile de particuliers (ménage, jardinage ou maçonnerie pour un particulier), ils sont tout autant présents à Mayotte qu'ailleurs : parmi les habitants en âge de travailler, 8 % sont non-salariés ou employés à domicile en 2021. Largement occupés par des natifs de l'étranger, ces emplois sont fréquemment des emplois informels. Les deux tiers des non-salariés exercent leur travail sans avoir effectué de formalités d'inscription ou aident leur famille sans rémunération. Les trois quarts des employés à domicile ne reçoivent pas de fiche de paie.

3 Taux d'emploi en 2021 selon la nature de l'employeur



Champ : personnes âgées de 15 à 64 ans  
Sources : Insee, enquête Emploi Mayotte 2021, situation au 2ème trimestre.

## La fonction publique d'État porte la dynamique de l'emploi

Le secteur non marchand offre de son côté quasiment autant d'emplois qu'en métropole, par rapport au nombre de personnes en âge de travailler. Les emplois publics (fonction publique d'État, collectivités territoriales ou hôpital) sont ainsi aussi présents à Mayotte qu'ailleurs par rapport à la population en âge de travailler : parmi les habitants âgés de 15 à 64 ans, 13 % travaillent dans le secteur public (14 % en Guyane et 13 % en métropole).

À Mayotte, la fonction publique emploie 21 000 agents au 2<sup>e</sup> trimestre 2021, dont 12 600 travaillent dans la fonction publique d'État et 8 500 exercent dans la fonction publique territoriale ou hospitalière. Le taux d'administration y est équivalent aux autres territoires : 73 emplois publics pour 1 000 habitants. Entre 2009 et 2021, les créations d'emploi sont particulièrement importantes dans la fonction publique d'État : +7 800, soit près de la moitié de la hausse totale de l'emploi (figure 4). La jeunesse de la population - plus d'un habitant de Mayotte sur deux est mineur, l'âge moyen y est de 23 ans contre 43 en métropole - et le développement des institutions à la suite de la départementalisation créent en effet des besoins importants dans l'éducation et l'administration et bien plus élevés qu'ailleurs.

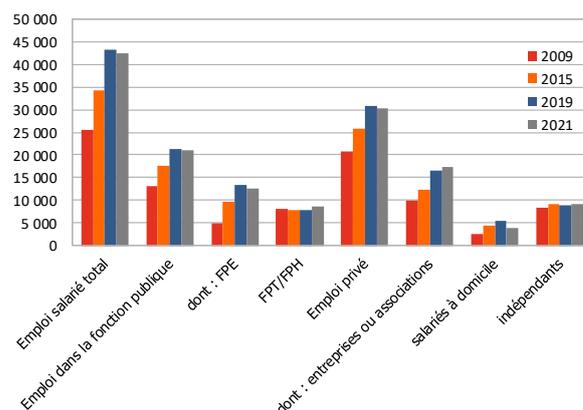
En revanche, en 2021, le nombre d'emplois dans les collectivités territoriales et à l'hôpital est proche de celui de 2009. La création d'emplois y avait été dynamique de 2014 à 2017 avec le développement des contrats aidés, en particulier dans les communes qui en sont les principaux employeurs. Mais depuis début 2017, le nombre de contrats aidés baisse de moitié malgré la montée en charge progressive des contrats aidés appelés « Parcours Emplois Compétences » (PEC). En 2021, le nombre de bénéficiaires se stabilise à 2 200.

Sur la période récente et avant le début de la crise sanitaire en 2020, les entreprises du secteur privé prennent le relais et contribuent significativement à la hausse de l'emploi : 3 700 emplois salariés y sont créés entre 2017 et 2019, soit davantage qu'au cours des huit années précédentes (2 600 emplois créés entre 2009 et 2017). Ces nouveaux emplois sont cependant moins pérennes qu'avant : un emploi créé sur deux est un contrat à durée déterminée.

Dans le même temps, l'emploi non-salarié reste quasiment stable entre 2009 et 2021 (9 000 emplois). Mais comme l'emploi total augmente nettement sur la période, il ne représente plus que 18 % de l'emploi total en 2021, contre 24 % en 2009.

Le nombre de cadres est en constante et nette augmentation depuis 20 ans : 4 800 en 2017, soit près de quatre fois plus qu'en 1997. Ils représentent 12 % des personnes en emploi contre 5 % il y a 20 ans auparavant [Thibault, 2022].

### 4 Évolution de l'emploi selon la nature de l'employeur



Champ: personnes âgées de 15 ans et plus

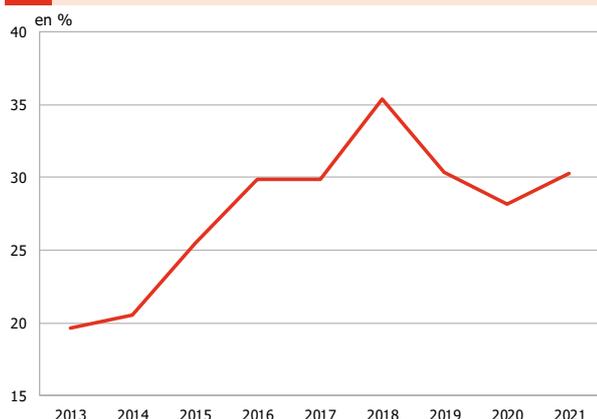
Sources : Insee, enquêtes Emploi Mayotte 2009 à 2021, situation au 2<sup>e</sup> trimestre.

## Le taux de chômage se stabilise autour de 30 %

Corollaire du fort déficit d'emplois, Mayotte reste le département français le plus touché par le **chômage**. Au 2<sup>e</sup> trimestre 2021, 22 000 personnes sont au chômage au sens du BIT, soit 30 % de la population active (figure 5). C'est bien plus qu'en métropole en 2021 (8 %) et que dans les autres DOM (entre 14 % et 18 %). C'est même le taux le plus élevé de l'Union européenne.

Le **taux de chômage** a fortement augmenté entre 2009 et 2016. Mais sur cette période, cette hausse traduisait davantage une formalisation du marché du travail en lien avec la départementalisation qu'une dégradation de la situation : les personnes à la recherche d'emploi trouvaient davantage d'intérêt à faire des démarches actives d'emploi que dans le passé, avec la mise en place progressive de dispositifs publics favorisant l'accès à l'emploi. Le taux de chômage se stabilise à 30 % depuis 2016. En 2020, le chômage avait baissé en trompe-l'œil (28 %) en raison du confinement qui avait conduit nombre de personnes sans emploi à réduire leurs recherches d'emploi. En 2018, le chômage avait été très élevé (35 %), à la suite des mouvements sociaux et de la baisse des contrats aidés.

Aux 22 000 chômeurs au sens du BIT en 2021, s'ajoutent 34 000 personnes sans emploi qui souhaitent travailler, mais qui ne sont pas considérées comme chômeuses, majoritairement parce qu'elles ne font aucune démarche de recherche d'emploi ou ne sont pas disponibles pour en occuper un. Elles forment le **halo autour du chômage**. Cette frontière entre le chômage et l'inactivité s'était réduite entre 2009 et 2016 : les personnes souhaitant travailler étaient de plus en plus nombreuses à accomplir des démarches pour trouver un emploi (en contactant Pôle Emploi, en faisant une candidature spontanée ou en s'adressant à leur entourage). Mais, tout comme le chômage, le halo se stabilise ces dernières années : en 2021, 21 % des personnes en âge de travailler se situent dans le halo, une proportion proche de celle de 2016 et 2017.

**5 Evolution du taux de chômage au sens du BIT**


Champ : personnes actives âgées de 15 ans et plus (en %)  
Sources : Insee, enquêtes Emploi Mayotte 2013 à 2021, situation au 2ème trimestre.

Le halo reste néanmoins à un niveau élevé : Mayotte est l'un des rares territoires avec la Guyane où être dans le halo du chômage est une situation plus fréquente qu'être au chômage.

Au total, en 2021, qu'elles soient au chômage ou dans le halo, 56 500 personnes souhaiteraient travailler, soit 35 % des 15-64 ans.

**Le taux d'activité cesse d'augmenter depuis 2016**

Conséquence de ce passage d'inactifs du halo vers le chômage, la **population active** augmente au cours de la décennie 2010 : le **taux d'activité** passe de 39 % en 2009 à 45 % en 2021. Il se rapproche ainsi du taux d'activité en Guyane (48 %), mais reste loin derrière celui de la métropole (73 %). En outre, le taux d'activité n'augmente plus depuis 2016. En particulier, le taux d'activité féminin ne progresse plus et reste bien en deçà du taux d'activité masculin (37 % contre 50 % pour les hommes).

Parallèlement, les inactifs qui ne souhaitent pas travailler forment toujours une part importante de la population en âge de travailler (33 %). C'est plus qu'en Guyane (31 %) et qu'en métropole (22 %). En effet, compte tenu de la jeunesse de la population mahoraise, les étudiants y sont plus nombreux qu'ailleurs (20 % de la population en âge de travailler contre 15 % en Guyane et 14 % en métropole). Les autres inactifs, essentiellement des femmes ou des hommes au foyer, forment un dixième de la population en âge de travailler, que ce soit à Mayotte ou ailleurs.

Singularité en Outre-mer, la population en âge de travailler se répartit au final en trois groupes de même taille à Mayotte : un tiers en emploi, un autre tiers qui souhaite travailler (chômeurs et halo) et un tiers d'inactifs hors halo.

**La crise sanitaire touche davantage les personnes nées à l'étranger, les hommes de 30 à 49 ans et les emplois à domicile**

Mi-2021, l'emploi revient à son niveau de 2019, avant la crise sanitaire de la Covid-19. Celle-ci avait mis un coup d'arrêt à la hausse de l'emploi, avec une baisse marquée lors du premier confinement généralisé de la population de mars à mai 2020 (- 3 000 emplois). Avant cette crise, environ 2 000 emplois étaient créés chaque année, sauf en 2018. Entre 2019 et 2021, le taux d'emploi recule nettement pour les personnes nées à l'étranger (de 26 % à 22 %), tandis que les natifs de Mayotte résistent mieux (40 %, soit 2 points de plus qu'en 2019). Les hommes de 30 à 49 ans pâtissent également fortement de l'arrêt de la croissance de l'emploi : 56 % d'entre eux ont un emploi en 2021, contre 64 % en 2019.

La crise sanitaire impacte plus fortement et durablement les personnes salariées au domicile de particuliers employeurs, qui effectuent par exemple du ménage, du jardinage, de la maçonnerie : 1 400 emplois sont détruits. En revanche, dans les entreprises, l'emploi progresse, mais plus lentement qu'avant. De son côté, l'emploi public reste stable.

Ne pas souhaiter travailler est plus fréquent qu'avant la crise sanitaire : en 2021, c'est le cas de 33 % des personnes de 15 à 64 ans, soit 3 points de plus qu'en 2019. En effet, les jeunes sont plus souvent en études, reportant ainsi leur entrée sur le marché du travail. Ainsi, en 2021, 48 % des 15-29 ans ne recherchent pas d'emploi car ils sont étudiants ou étudiantes contre 44 % en 2019.

**Méthode :**

La collecte de l'enquête Emploi à Mayotte a lieu chaque année au 2<sup>e</sup> trimestre, auprès d'environ 3 000 ménages. Le taux de chômage de Mayotte est mesuré avec un intervalle de confiance de  $\pm 2$  points.

**Définitions :**

**Personne en emploi au sens du BIT** : personne ayant effectué au moins une heure de travail rémunéré au cours de la semaine de référence, ou absente de son emploi sous certaines conditions de motif (congrés annuels, maladie, maternité...) et de durée.

**Chômeur au sens du BIT** : personne âgée de 15 ans ou plus qui :

- est sans emploi la semaine de référence ;
- est disponible pour travailler dans les deux semaines à venir ;
- a effectué, au cours des quatre dernières semaines, une démarche active de recherche d'emploi ou a trouvé un emploi qui commence dans les trois mois.

**Personne active au sens du BIT** : personne en emploi ou au chômage.

**Taux de chômage** : rapport entre le nombre de chômeurs et le nombre d'actifs.

**Taux d'emploi** : rapport entre le nombre de personnes en emploi et la population totale

**Taux d'activité** ; rapport entre le nombre de personnes actives et la population totale

**Halo autour du chômage** : Rassemble les personnes sans emploi qui :

- ont effectué une démarche active de recherche d'emploi mais ne sont pas disponibles pour travailler dans les deux semaines à venir ;
- n'ont pas effectué de démarche active de recherche, mais souhaitent un emploi et sont disponibles pour travailler ;
- souhaitent un emploi, mais n'ont pas effectué de démarche active de recherche et ne sont pas disponibles pour travailler.

**Pour en savoir plus :**

**Thibault P.**, « De plus en plus d'emplois de cadre, en particulier pour les natifs et natives de Mayotte », *Insee Analyses Mayotte* n° 32, mars 2022.

**Jonzo A.**, « Enquête Emploi Mayotte 2021 -En 2021, autant d'emplois qu'avant la crise mais davantage de personnes en âge de travailler », *Insee Flash Mayotte* n° 130, décembre 2021.

**Insee**, *Fiche chômage dans les régions européennes, in La France et ses territoires – édition 2021*, avril 2021.

**Jonzo A.**, « Enquête Emploi Mayotte 2020 - 3 000 emplois de moins pendant le premier confinement », *Insee Flash Mayotte* n° 117, mars 2021.

**Insee**, « Principaux indicateurs sur l'emploi, le chômage et l'activité par DOM », *Chiffres détaillés*, juin 2022.

**Fleuret A., Paillolle P.**, « Évolution du marché du travail mahorais de 2009 à 2018 - Un emploi pour trois adultes », *Insee Flash Mayotte* n° 93, septembre 2019.

**Mureau C.**, « L'emploi à Mayotte en 2017 : secteurs d'activité et localisation - Des emplois marchands encore peu nombreux, très concentrés dans l'est », *Insee Analyses Mayotte* n° 20, septembre 2019.



Le partenariat pour les Comptes économiques rapides pour l’Outre-mer (CEROM) réunit, depuis 2004, les Instituts d’émission (IEDOM-IEOM), l’Agence française de développement (AFD), et les instituts de statistique intervenant dans les départements et collectivités d’outre-mer: l’Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), l’Institut de la statistique et des études économiques de Nouvelle-Calédonie (Isee), l’Institut de la statistique de Polynésie française (ISPF). Il a pour objectifs l’élaboration des comptes rapides, la modélisation de l’évolution des économies et la publication d’analyses macroéconomiques ou thématiques sur les départements et collectivités d’outre-mer.



**Directeur de la publication** : Loup WOLFF

**Rédaction** : Aurore FLEURET, Anne JONZO et Sébastien SEGUIN

**Éditeur** : AFD – IEDOM - Insee

**Achévé d’imprimer** : septembre 2022

**Dépôt légal** : ISSN